

<https://rusdemolition.ru>

8-9 НОЯБРЯ 2023 ГОДА | МОСКВА



IV МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕМОНТАЖНЫЙ ФОРУМ РОССИИ

Резолюция по регулированию законодательной базы в градостроительной и природоохранной сферах в части демонтажа и обращения с отходами строительства и сноса, повышению квалификации кадров в сфере демонтажных работ и факторов, влияющих на безопасность при производстве демонтажных работ

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



МИНСТРОЙ
РОССИИ



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



УНИВЕРСИТЕТ
МИНСТРОЯ



НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
СТРОИТЕЛЬНЫХ
МАТЕРИАЛОВ
И СТРОИТЕЛЬНОЙ
ИНДУСТРИИ

СОДЕРЖАНИЕ

О резолюции IV Международного Демонтажного Форума России.....	3
1. Установить понятие отходов строительства и сноса (далее – ОСС).....	4
2. Устранить неопределённости в законодательстве в части определения плательщика НВОС за размещение отходов, образующихся при строительстве и сносе.....	4
3. Установить приоритет обработки и утилизации ОСС.....	5
4. Установить полномочия субъектов определять правила обращения с ОСС.....	5
5. Утвердить обязательные требования на уровне Федерального закона к правилам субъектов Российской Федерации в части регулирования обращения с отходами строительства и сноса.....	5
6. Установить требования о детальной идентификации и способах обращения с ОСС при разработке проектной документации на снос.....	6
7. Меры экономического стимулирования утилизации ОСС.....	6
8. Установить упрощенный механизм нормирования ОСС для предприятий, относящихся к объектам I, II категории негативного воздействия на окружающую среду.....	6
9. Установить надзор за образованием ОСС на предприятиях, относящихся к объектам I, II категории негативного воздействия на окружающую среду.....	7
10. Установить возможность уведомительного характера внесения изменений в лицензию на обращение с отходами в части регистрации нового адреса осуществления деятельности при обработке, утилизации ОСС с применением мобильного оборудования.....	7
11. Устранить неопределенность в части возможности утилизации (переработки) ОСС непосредственно на площадке производства строительных и демонтажных работ с применением мобильного оборудования в Москве и Московской области.....	7
12. Разработать Методические пособия по демонтажу зданий и сооружений.....	7
13. Подготовка специалистов по демонтажу и технологий переработки отходов.....	8
14. Регламентировать процесс обследования объекта капитального строительства с целью сноса.....	8
15. Создание инжинирингового центра по утилизации отходов строительства и сноса.....	8
16. Не допустить монополизации рынка переработки ОСС и нарушения свободной конкуренции.....	8
17. Предложение об установлении профессионального праздника - День демонтажника.....	9
Список инициаторов.....	9

РЕЗОЛЮЦИЯ IV МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕМОНТАЖНОГО ФОРУМА РОССИИ

8-9 ноября 2023 года в городе Москве состоялся IV Международный Демонтажный Форум России (далее – Форум), организованный Национальной Ассоциацией Демонтажных Организаций (далее – Ассоциация).

Форум является неизменной площадкой для встреч профессионалов индустрии демонтажа, специализирующихся на работах по сносу зданий и сооружений, в том числе алмазных технологиях в демонтаже, утилизации отходов от сноса, очистки от загрязнений, рекультивации загрязненных территорий.

Мероприятие объединило усилия более 200 представителей бизнеса, органов власти, науки из нескольких субъектов Российской Федерации. Форум прошёл при поддержке Минстроя России, Минприроды России, Университета Минстроя НИИСФ РААСН, ФАУ Роскапстрой.

В рамках Пленарной сессии были подняты ключевые вопросы регулирования законодательной базы в градостроительной и природоохранной сферах в части демонтажа и обращения с отходами строительства и сноса, повышения квалификации кадров в сфере демонтажных работ и факторов, влияющих на безопасность при производстве демонтажных работ.

Во время рабочей части конференции спикеры обсудили проекты механизированного демонтажа в условиях крайнего севера, современные информационные методы выявления объектов, подлежащих сносу, оценки рисков в контексте безопасного производства демонтажных работ, реконструкции и утилизации подземных сооружений с истекающим сроком эксплуатации, методы демонтажа с применением алмазных технологий в условиях действующих производств и реконструкции объектов капитального строительства, а также, был представлен опыт вовлечения вторичного сырья из ряда отходов строительства и сноса при производстве новых строительных материалов, научно-практический опыт преобразования антропогенных объектов в природный ландшафт – проекты рекультивации нарушенных территорий.

В завершении официальной части Форума прошла церемония награждения лучших проектов отрасли демонтажа и рециклинга Russian Demolition Awards 2023. В номинациях смогли принять участие подрядные организации, промышленные предприятия, производители спецтехники и оборудования, производители строительных материалов. Всего 34 проекта от 28 компаний стали номинантами Russian Demolition Awards 2023.

Проект резолюции IV Международного Демонтажного Форума России представляет собой консолидированный отклик Ассоциации НАДО, участников Форума и индустрии демонтажа и обращения с отходами строительства и сноса в целом на существующую проблематику в части нормативно-правового и технического регулирования в области сноса и демонтажа зданий и сооружений, обращения с отходами строительства и сноса. Документ включает в себя 17 инициатив, направленных на совершенствование регулирования данной сферы.

1. Установить понятие отходов строительства и сноса (далее – ОСС)

В целях определения требований по обращению с данным видом отходов и упорядочивания требований к субъектам обращения с ними предлагается дополнить статью 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»: «отходы строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства – отходы, образующиеся при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, включая сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, при сборке, демонтаже некапитальных строений, сооружений, при проведении работ по благоустройству территорий, при техническом перевооружении производства, включая грунты, изъятые при проведении таких работ».

Проект Федерального закона подготовлен Минприроды России, ID проекта 02/04/08-23/00140604

2. Устранить неопределённости в законодательстве в части определения плательщика НВОС за размещение отходов, образующихся при строительстве и сносе

Дополнить статью 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понятием:

«Образователь отходов строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства - юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, включая сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, сборки некапитальных строений, сооружений, техническом перевооружении производства образовались отходы строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства, а также собственники объектов капитального строительства, включая сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, некапитальных строений, сооружений, а в случае их отсутствия, застройщики, при осуществлении которыми сноса объектов капитального строительства, включая сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, демонтажа некапитальных строений, сооружений, проведении работ по благоустройству территорий образовались отходы строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства».

Дополнить статью 4 следующим:

«Переход права собственности на отходы строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства не освобождает образателей таких отходов от обязанности вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении таких отходов в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и настоящим Федеральным законом.»

А также дополнить второй абзац статьи 16.1 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в следующим положением:

«Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства являются образователи таких отходов».

3. Установить приоритет обработки и утилизации ОСС

Конкретизировать основные приоритеты государственной политики в области обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства, утвержденные Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

«Обработка отходов строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства, осуществляемая непосредственно при производстве работ, в результате которых образуются такие отходы и обеспечивающая образование из таких отходов максимальной доли вторичных ресурсов».

«Утилизация отходов строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства».

4. Установить полномочия субъектов определять правила обращения с ОСС

Дополнить статью 6 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

«Принятие правил обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства, утверждаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в целях нормативного правового регулирования деятельности по образованию, сбору, накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства...»

Проект Федерального закона подготовлен Минприроды России, ID проекта 02/04/08-23/00140604

5. Утвердить обязательные требования на уровне Федерального закона к правилам субъектов Российской Федерации в части регулирования обращения с отходами строительства и сноса

Внести статью в Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части обязательных требований, в соответствии с которыми должны разрабатываться нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а именно:

- I. Применять технологии, утверждённые проектной документацией, позволяющие производить обработку (сортировку) ОСС в процессе работ по сносу (демонтажу) по классам опасности, видам и направлениям дальнейшей их утилизации,
- II. Осуществлять на объектах образования (строительных площадках) ОСС обработку (сортировку) таких отходов в целях обеспечения раздельного складирования и накопления по видам или группам однородных отходов,
- III. Осуществлять на объектах образования (строительных площадках) ОСС утилизацию таких отходов в случае применения мобильных установок и соответствия такой утилизации санитарным нормам и правилам,
- IV. Обработка и утилизации ОСС осуществляется генеральным подрядчиком, осуществляющим снос (демонтаж) на объектах образования (строительной площадке) таких отходов, при условии наличия у него соответствующей лицензии на право обработки, утилизации опасных отходов III-IV классов опасности (в случае отнесения таких отходов к III-IV классов опасности), техники и

- оборудования, обученного персонала и соответствия работ на строительной площадке строительным и санитарным нормам и правилам,
- V. Определять допустимые целевые показатели образование смешанных ОСС,
 - VI. Проводить идентификацию ОСС, относящихся к вторичным ресурсам,
 - VII. Определять перечень ОСС, относящихся к вторичным ресурсам, запрещенных к захоронению с назначением поэтапного введения запрета на захоронение таких отходов

**Введение указанных требований взаимосвязано с вносимыми соответствующими изменениями в постановление Правительства №509 "Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства".*

6. Установить требования о детальной идентификации и способах обращения с ОСС при разработке проектной документации на снос

Внести изменения в постановление Правительства №509 «Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства» в части обязательного указания в проекте:

сведений о видах и количестве отходов производства и потребления, в том числе вторичных ресурсах, образуемых при осуществлении деятельности по сносу объекта капитального строительства и направляемых на обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, а также обоснование принятого вида обращения (обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) с такими отходами, в том числе с указанием минимальной доли обработки непосредственно при производстве работ по сносу объекта капитального строительства;

Проект изменения подготовлен Минстрой России, ID проекта 02/07/01-23/00134880

7. Меры экономического стимулирования утилизации ОСС

7.1. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», дополнив пункту 5 раздела III "Ставки платы за размещение отходов" для отходов V класса опасности (практически неопасные) подразделом «строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства» и установив повышенную ставку платы , приравняв ее к ставке по отходам IV класса опасности.

7.2. Расширить перечни видов продукции (товаров), при производстве которых применяются меры экономического стимулирования, а именно: вторичный щебень и песок из бетонных отходов сноса зданий и сооружений.

8. Установить упрощенный механизм нормирования ОСС для предприятий, относящихся к объектам I, II категории негативного воздействия на окружающую среду

Внедрить механизм, предусматривающий порядок разработки и утверждения нормативов образования ОСС, образуемых при сносе (не связанных с основной технологической цепочкой производства, в рамках которой выдаются КЭР) и лимитов на их размещение, обеспечивающий упрощенную процедуру их утверждения на основе разработанной в соответствии с законодательством проектной документации.

Имеется позиция Росприроднадзора, в рамках которой объекты предприятий I,II категории, на которых производится демонтаж, ставятся как объекты III категории, что не требует внесения изменений в КЭР, однако, это практически невозможно, поскольку объекты, как правило, имеют единый участок, технологические трубопроводы и сети, что не позволяет физически выделить отдельный участок/объект в III категорию.

9. Установить надзор за образованием ОСС на предприятиях, относящихся к объектам I, II категории негативного воздействия на окружающую среду

Внести изменения в статью 54 «Государственный строительный надзор» Градостроительного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня объектов, подлежащих государственному строительному надзору, а именно при сносе объектов капитального строительства, относящихся к I, II категории негативного воздействия на окружающую среду.

10. Установить возможность уведомительного характера внесения изменений в лицензию на обращение с отходами в части регистрации нового адреса осуществления деятельности при обработке, утилизации ОСС с применением мобильного оборудования

Внести изменения в Положение "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" об уведомительном характере нового адреса осуществления деятельности в случае обработки и утилизации ОСС, образовавшихся в результате сноса (демонтажа) с применением мобильного оборудования (установок).

11. Устранить неопределенность в части возможности утилизации (переработки) ОСС непосредственно на площадке производства строительных и монтажных работ с применением мобильного оборудования (установок) в Москве и Московской области

Внести изменения в Распоряжение Минэкологии МО от 25.02.2021 N 134-PM (ред. от 27.09.2023) «Об утверждении Порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтами, на территории Московской области» с целью установления возможности и регламента по утилизации (переработки) ОСС непосредственно на площадке производства строительных и монтажных работ с применением мобильного оборудования (установок) в Москве и Московской области.

12. Разработать Методические пособия по демонтажу зданий и сооружений

В целях повышения качества и безопасности выполнения работ по демонтажу зданий и сооружений различного функционального назначения и конструктивного решения, включая демонтаж в радиоактивной среде и под водой, а также строгого выполнения экологических требований, предлагается разработать серию Методических пособий по выполнению проектов производства работ с применением прогрессивного, в том числе роботизированного оборудования, лазерной и алмазной резки, управляемых на расстоянии механизмов, а также механизмов, выполняющих обеспыливание в процессе демонтажа, обработку и утилизацию (переработку) материалов.

13. Подготовка специалистов по демонтажу и технологий переработки отходов

В целях подготовки квалифицированных специалистов по проектированию и проведению процесса демонтажа, сортировки и последующей утилизации (переработки) материалов сноса, предлагается организовать в порядке эксперимента на базе Университета Минстроя НИИСФ РААСН, НИУ МГСУ выпуск специалистов по демонтажу и переработке отходов.

14. Регламентировать процесс обследования объекта капитального строительства с целью сноса

Разработать ГОСТ, либо внести изменения в ГОСТ 31937-2011 в части обследования объекта капитального строительства с целью сноса, рассмотреть целесообразность оценки состояния конструкций объекта капитального строительства, подлежащего демонтажу.

15. Создание инжинирингового центра по утилизации отходов строительства и сноса

Позволит:

- Наладить коммуникацию от источников образования ОСС и вторичного сырья до конечных потребителей;
- Разработать регламенты и алгоритмы расчета образования ОСС;
- Создать базу данных планируемых объемов образования ОСС в субъектах РФ, сопоставляя с фактическими данными, что позволит обладать уникальной аналитической информацией;
- Разработать оптимальные логистические маршруты.

16. Не допустить монополизации рынка переработки отходов строительства и сноса и нарушения свободной конкуренции

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (далее – законопроект), направленный на обеспечение системного регулирования в сфере обращения с отходами III – V классов опасности, подготовленный Правительством Москвы, несет в себе риски в части монополизации переработки отходов строительства и сноса и нарушения свободной конкуренции.

Обработка и переработка отходов (бетон, железобетон, кирпич, чистые древесные отходы) осуществляется непосредственно на площадке производства демонтажных работ с применением специализированного мобильного навесного и дробильно-сортировочного оборудования, так как продукция, получаемая в результате – вторичный щебень, является ликвидной. Обработка с последующей переработкой отходов строительства и сноса непосредственно на площадке производства демонтажных работ позволяет:

- До 2-х раз сократить стоимость затрат на реализацию проекта демонтажа;
- Снизить нагрузку на дорожно-транспортную инфраструктуру за счет отсутствия транспортировки отходов до специальных площадок утилизации(переработки);
- Снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Законопроект рассматривает систему обращения с ОСС по аналогии с системой обращения с ТКО. Система обращения с ОСС не должна быть сформирована, как система обращения с ТКО. Создание региональных операторов по обращению с ОСС с обязательной транспортировкой ОСС на специальные объекты переработки создает

угрозу свободной конкуренции на рынке переработки ОСС и риск монополизации рынка, что приведет к удорожанию затрат на реализацию проектов демонтажа и, как следствие, строительства, а также, увеличению нагрузки на дорожно-транспортную инфраструктуру и увеличению негативного воздействия на окружающую среду.

17. Предложение об установлении профессионального праздника - День демонтажника

Работы по сносу и демонтажу зданий и сооружений с последующей обязательной обработкой отходов строительства и сноса, сопровождающиеся высокими рисками для безопасности здоровья человека и охраны окружающей среды, требуют высокотехнологичного специализированного оборудования и квалифицированных кадров. Демонтаж сегодня - это отдельная индустрия. 3 июня 2023 года в Подмосковье был проведен День демонтажника - первое специализированное мероприятие по демонстрации работы спецтехники и оборудования для демонтажа и рециклинга, которое посетили более 300 студентов и преподавателей профильных образовательных учреждений.

Просьба Минстрою России поддержать предложение Ассоциации НАДО об установлении профессионального праздника Дня демонтажника на уровне Правительства РФ.

Список инициаторов

1. Ананьин Антон Александрович – Член Комиссии Госсовета по направлению «Экология и природные ресурсы», генеральный директор ООО «Волгаспецстрой», Вице-президент Ассоциации НАДО, руководитель Комитета по законодательным инициативам Ассоциации НАДО;
2. Дойников Денис Александрович – Заместитель генерального директора ООО «Волгаспецстрой»;
3. Трекин Николай Николаевич – Заместитель председателя ПК 21 ТК 465, почетный член РААСН, д.т.н., проф., заместитель генерального директора по науке АО «ЦНИИПромзданий»;
4. Кодыш Эмиль Наумович – Заслуженный деятель науки РФ, почетный член РААСН, д.т.н., проф., главный научный сотрудник АО «ЦНИИПромзданий»;
5. Терехов Иван Александрович – к.т.н., доц., ведущий научный сотрудник ОКС №1 АО «ЦНИИПромзданий»;
6. Фирсова Светлана Владимировна – Заведующий сектором рассмотрения уведомлений о сносе объектов капитального строительства Мосгосстройнадзора;
7. Васильков Евгений Михайлович – Генеральный директор ООО «Строительство и инвестиции»;
8. Ивлиева Евгения Юрьевна – Руководитель службы разработок материалов и технологий Испытательный центр Цементум;
9. Громаков Григорий Владимирович - Начальник отдела развития продукта и управления качеством ООО «Роквул»;
10. Кондратьев Артем Александрович – Управляющий Ассоциации НАДО, руководитель института технологий демонтажа и переработки отходов строительства и сноса Университета Минстрою НИИСФ РААСН.